

ОБЗОР ПРОЕКТА № 792949-7 О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)»  
В ЧАСТИ Внесудебного банкротства гражданина



24 июля 2020 года был рассмотрен на заседании Совета Федерации и направлен на подписание Президенту РФ законопроект, предполагающий внесение изменений в Федеральный закон № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)» и предусматривающий возможность внесудебного банкротства граждан.

**Указанным законопроектом предлагается внести следующие ключевые изменения в сфере несостоятельности граждан:**

- возможность рассмотрения дела о банкротстве гражданина без участия судебного органа;
- бесплатность процедуры внесудебного банкротства для гражданина;
- отведение ключевой роли многофункциональному центру, который будет принимать решения о возбуждении дела о внесудебном банкротстве и осуществлять опубликование сведений на сайте ЕФРСБ;
- предполагается, что срок внесудебного банкротства составит шесть месяцев с даты публикации соответствующих сведений на сайте ЕФРСБ;
- возможность перехода в судебную процедуру несостоятельности гражданина при соблюдении определенных условий.

## 1. Признаки «минимальной несостоятельности» и подача заявления

Для возбуждения процедуры внесудебного банкротства гражданин должен отвечать следующим признакам:

- наличие задолженности в диапазоне от 50 тыс. до 500 тыс. рублей;
- **на дату подачи заявления в отношении должника должно быть окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю в связи с отсутствием у него имущества, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными** (независимо от объема и состава требований взыскателя);
- не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Форма, порядок заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке утверждаются Росреестром.

Такое заявление гражданина подлежит подаче **в многофункциональный центр по месту жительства или месту пребывания**. При этом, как следует из текста законопроекта, заявление может быть подано только самим гражданином. О наличии права на подачу аналогичного заявления у кредиторов гражданина в проекте не упоминается.

При подаче заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке гражданин обязан представить список всех известных ему кредиторов. Данная обязанность предусмотрена в интересах гражданина-банкрота, поскольку в ином случае на кредиторов, не указанных в заявлении, не будет распространяться действие моратория на удовлетворение их требований по денежным обязательствам, обязательствам по уплате обязательных платежей.

## 2. Рассмотрение заявления, порядок проведения внесудебного банкротства рассмотрение требований кредиторов

После поступления заявления гражданина многофункциональному центру дается только один рабочий день, в течение которого он проверяет наличие сведений о возвращении исполнительного документа взыскателю, а также отсутствие сведений о наличии иных исполнительных производств.

Если в банке данных в исполнительном производстве содержатся сведения о возвращении исполнительного документа *(по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»)* МФЦ в течение трех рабочих дней осуществляет включение сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ. Иными словами, решение о возбуждении внесудебного банкротства гражданина принимается многофункциональным центром. С даты опубликования соответствующих сведений на сайте ЕФРСБ начинается течь шестимесячный срок внесудебного банкротства гражданина.

Если заявление гражданина не отвечает вышеуказанным требованиям, многофункциональный центр в течение трех рабочих дней возвращает гражданину поданное им заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке.

## 3. Последствия введения внесудебного банкротства

Законодатель предусмотрел ряд последствий введения в отношении гражданина процедуры внесудебного банкротства, которые, по большей части, аналогичны последствиям введения процедуры реструктуризации долгов гражданина.

Со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам, об уплате обязательных платежей, за исключением:

А) требований кредиторов, **не указанных в заявлении о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке** (при этом возможность направления исполнительных документов в банк или иную кредитную организацию непосредственно взыскателем блокируется);

Б) требований, неразрывно связанных с личностью кредитора, в том числе требований, не заявленных при подаче заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

К данным требованиям также не применяются последствия возбуждения процедуры банкротства (обязанность по уплате не считается наступившей, а также продолжается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций).

Кроме того, приостанавливается взыскание по исполнительным документам имущественного характера, **за исключением требований, неразрывно связанных с личностью кредитора, а также не указанных в заявлении.**

Копия уведомления о включении сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ направляется многофункциональным центром в кредитные организации, с которыми у должника заключен договор банковского счета (вклада), **а также в суд общей юрисдикции, соответствующее подразделение Федерального службы судебных приставов по месту жительства должника и в уполномоченные органы.**

На период процедуры внесудебного банкротства для гражданина предусмотрены ограничения в форме **запрета на совершение сделок по получению займов, кредитов и выдаче поручительств и иных обеспечительных сделок.** Полагаем, что целесообразным было бы также предусмотреть запрет на совершение сделок, связанных с отчуждением имущества гражданина, которое может поступить в период внесудебного банкротства, а также по выдаче займов. Поскольку иначе при буквальном толковании текста проекта, можно предположить, что он не ограничивает должника в совершении данных сделок.

В проекте закона нет упоминаний о назначении арбитражного управляющего в процедуре внесудебного банкротства, что **предполагает проведение данных процедур без участия арбитражного управляющего.**

В связи с этим, кредиторы, указанные должником на стадии подачи заявления, в целях обнаружения принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации), вправе направить **в соответствующие органы запросы о наличии такого имущества или имущественных прав у гражданина-должника.** Состав сведений, содержащихся в запросе, а также порядок и сроки представления информации в ответ на запрос определяются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, законодатель попытался заменить фигуру арбитражного управляющего в рамках внесудебного банкротства путем распределения его прав и обязанностей между МФЦ, судебными приставами, судами общей юрисдикции и кредиторами. При этом центральная роль по контролю за процедурой отводится многофункциональным центрам, а поиск имущества для удовлетворения требований кредиторов должны осуществлять сами кредиторы.

Представляется, что эффективность такого решения законодателя можно поставить под сомнение, поскольку обязанности по надзору и контролю за процедурой возложены государственные органы, которые уже загружены существенным объемом работы.

Кроме того, не следует упускать из виду тот факт, что процедуры банкротства обладают особой спецификой, с которой ни МФЦ, ни суды общей юрисдикции, а уж тем более судебные приставы, не знакомы.

#### 4. Прекращение процедуры и переход в судебное банкротство

По истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ завершается процедура внесудебного банкротства гражданина и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, **указанных им в заявлении** (*если в заявлении указана сумма требований больше действительной, гражданин освобождается от обязательств в*

*размере действительной суммы его задолженности)* о признании его банкротом во внесудебном порядке с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей.

Единственным **положительным** основанием для прекращения процедуры будет являться поступление в течение срока внесудебного банкротства гражданина (в результате оспаривания сделки, принятия наследства или получения в дар) в собственность гражданина имущества либо в случае иного изменения его имущественного положения, в результате которого он перестал отвечать признаками «минимальной несостоятельности». Наличие в данной норме словосочетания «в результате оспаривания сделки» вносит неясность относительно того, в результате оспаривания каких сделок (и в рамках какой процедуры) может поступить имущество.

При этом дальнейшее погашение задолженности перед кредиторами за счет поступившего имущества зависит от добросовестности гражданина-банкрота. Законопроект не прописывает дальнейшего порядка удовлетворения требований кредиторов. Предполагается, что гражданин-банкрот должен самостоятельно рассчитаться с кредиторами за счет поступившего имущества. Такое законодательное решение представляется сомнительным, поскольку имеются существенные риски злоупотребления правами как со стороны должника (непогашение задолженности), так и со стороны кредиторов (например, погашение задолженности только перед одним кредитором). Если же должник не погасит задолженность, кредиторы вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом.

В случае же если имущество в течение срока внесудебного банкротства не поступило или финансовое состояние должника не улучшилось иным образом, гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом, задолженность таких кредиторов признается безнадежной.

Следует отметить, что продление поведения процедуры внесудебного банкротства законом не предусмотрено.

**При завершении процедуры внесудебного банкротства в отношении гражданина, исключенного из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей менее чем за один год до подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке**, применяются последствия признания индивидуального предпринимателя банкротом, предусмотренные статьей 216 Закона о банкротстве.

При этом со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в ЕФРСБ и до завершения либо прекращения процедуры внесудебного банкротства гражданина кредиторы (как указанные, так и не указанные в заявлении) имеют право подать заявление о признании должника банкротом в порядке и с соблюдением требований, установленными Законом о банкротстве. Законопроект не устанавливает более подробного регулирования вопроса перехода в судебное банкротство, а ограничивается лишь указанием на наличие права у кредиторов и уполномоченного органа обратиться в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Следует отметить, что правом на подачу заявления о признании такого гражданина банкротом имеют кредиторы, которые были указаны в заявлении (в списке кредиторов) **только при соблюдении условий, установленных Законом о банкротстве:**

(1) указание задолженности перед ним не в полном объеме, существенно влияющем на признание гражданина соответствующим критериям;

(2) обнаружение принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации);

(3) наличие вступившего в законную силу решения суда по поданному таким кредитором иску о признании сделки должника недействительной.

Признание арбитражным судом заявления обоснованным является основанием для прекращения процедуры внесудебного банкротства.

Несмотря на наличие, на наш взгляд, существенных пробелов в правовом регулировании процедуры внесудебного банкротства граждан, законопроектом предусмотрено, что изменения вступят в силу с 1 сентября 2020 года.